

中国侨商资讯

CHINESE CHAMBER OF COMMERCE INFORMATION

2025年第 3 期 | 总第 717 期

2025年1月13日出版



本期导读

最高法、中国侨联联合发布 《关于加强新时代侨益司法保护工作的意见》

为贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，依法有效维护归侨侨眷合法权益和海外侨胞正当权益，一体推进侨益司法保护和法律服务，最高人民法院和中华全国归国华侨联合会联合发布《关于加强新时代侨益司法保护工作的意见》。

海外侨胞列席漳州、宁德两会

2025年福建漳州市、宁德市两会正在举行，应邀列席的海外侨胞齐聚一堂，共叙乡情，共同探讨家乡的发展和未来。他们沉浸式了解家乡经济社会发展全貌，从国际化视野为漳州宁德高质量发展献策献计。

2025年世界经济展望

2024年全球经济处在缓慢复苏过程中，增长动能依然不足。展望2025年，预计全球经济增速将保持相对稳定，但不同地区之间的分化态势可能进一步加剧。

中国侨商联合会



目 录

特别报道

- 最高法、中国侨联联合发布《关于加强新时代侨益司法保护工作的意见》…………… 1
- 最高法发布 5 件侨益司法保护专题参考案例…………… 4

专题报道——海外侨胞列席地方两会

- 海外侨胞列席漳州两会：冀加强文化、经贸交流合作…………… 11
- 海外侨胞列席宁德两会：为家乡发展献“侨智”…………… 12

商会动态

- 合肥市侨商联合会一届五次理事会圆满召开…………… 12
- 上海市侨商联合会召开会长会议…………… 13

会员之声

- 浙江省委统战部常务副部长徐旭到依爱夫公司调研指导…………… 15

华侨华人

- 海外侨胞捐赠涉侨老物件 记住历史留住根…………… 16

政策速览

- 展望 2025 年经济发展形势…………… 17

政策解读

- 全国统一大市场建设指引提出加快发展统一的资本市场…………… 19
- “两新”政策落地成效如何？今年有哪些新部署？…………… 22

宏观经济

- 十大券商首席展望 2025 年：中国经济将迎更多向上向好的…………… 23

地方经济

- 出政策强部署 地方谋划经济开好局起好步…………… 25

世界经济

- 2025 年世界经济展望…………… 27

特别报道

最高法、中国侨联联合发布 《关于加强新时代侨益司法保护工作的意见》

为贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，依法有效维护归侨侨眷合法权益和海外侨胞正当权益，一体推进侨益司法保护和法律服务，最高人民法院和中华全国归国华侨联合会联合发布《关于加强新时代侨益司法保护工作的意见》。这是最高人民法院、中国侨联首次联合印发侨益司法保护规范性文件。

据最高人民法院研究室和中国侨联权益保障部负责人介绍，自2018年开展涉侨纠纷多元化解试点工作以来，全国共有30个高级人民法院与当地侨联结合本地实际联合发文，搭建起法侨合作的制度框架，积累了丰富的侨益司法保护实践经验。自2020年底最高人民法院与中国侨联建立“总对总”多元解纷机制以来，累计成功调解涉侨案件27万余件，调解成功率达87.3%，为广大侨胞、归侨侨眷提供优质法律服务，切实减轻诉累。此次出台《侨益司法保护意见》，正是在总结、吸收各地法侨合作实践经验及继续发挥“总对总”工作机制效能的基础上，进一步做深做实侨益司法保护工作的务实举措。

《侨益司法保护意见》要求，各级人民法院和侨联必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，落实习近平总书记关于侨务工作的重要论述，坚持以人民为中心，公正高效审理涉侨案件，依靠党委领导，积极争取政府有关部门支持，坚持注重实效、运用法治、科技赋能，促进涉侨纠纷多元化解、源头化解，积极探索新形势下加强侨益司法保护的有效路径。

《侨益司法保护意见》强调，上级人民法院特别是最高人民法院、高级人民法院要加强审判监督指导，及时化解涉侨纠纷审判工作中的难点堵点，进一步统一涉侨案件裁判标准。各级人民法院要依托信息化平台，坚持线上线下相结合，总结推广跨域诉讼服务、共享法庭、涉侨特色法庭等成熟经验，不断强化涉侨案件诉讼服务。各级侨联要坚持访调结合、调解先行，建设法律服务队伍，同时大力吸纳其他专业人士参与侨益司法保护工作，为归侨侨眷和海外侨胞提供专业、有效的法律服务。

《侨益司法保护意见》还提出，各级人民法院与侨联要密切工作联系、强化协同对接、推进信息互通，坚持和发展新时代“枫桥经验”，做实涉侨纠纷“总对总”多元解纷机制，提升涉侨纠纷多元化解质效。

案例是人民法院的重要“法治产品”，权威、规范的案例能够统一法律适用标准、提高办案质效。为指导各级法院妥当处理涉侨纠纷，人民法院案例库收录了一批侨益司法保护参考案例。以此次文件发布为契机，最高人民法院选取了其中5件案例，以专题案例形



式对外发布。该专题参考案例涵括归侨养老服务、侨企权益维护、未成年人抚养、侨产确权、涉侨群体性纠纷化解等不同类型，展现了人民法院与侨联组织立足各自职能、通力合作，实质性化解涉侨纠纷的新成效。

下一步，最高人民法院、中国侨联将共同抓好《侨益司法保护意见》的落实，立足公正高效审理涉侨案件，促进涉侨纠纷多元化解，通过联合开展专题调研、发布典型案例、联合培训等多种方式，推动形成新时代加强侨益司法保护的工作合力。

法发〔2024〕18号

最高人民法院 中华全国归国华侨联合会 关于加强新时代侨益司法保护工作的意见

各省、自治区、直辖市高级人民法院、归国华侨联合会，新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院，新疆生产建设兵团归国华侨联合会：

为贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，依法有效维护归侨侨眷合法权益和海外侨胞正当权益，一体推进侨益司法保护和法律服务，现提出意见如下。

一、总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，落实习近平总书记关于侨务工作的重要论述，坚持以人民为中心，不断增强为侨服务意识，提升为侨服务水平。公正高效审理涉侨案件，促进涉侨纠纷多元化解、源头化解，积极探索新形势下加强侨益司法保护的有效路径。依靠党委领导，积极争取政府有关部门支持，坚持注重实效、运用法治、科技赋能，不断夯实侨益司法保护的人才、制度和机制基础，助力提升工作水平。

二、优化涉侨审判工作机制。最高人民法院、中华全国归国华侨联合会会同相关部门进一步明确涉侨案件认定标准，依托全国法院“一张网”建设，配套完善涉侨案件统计口径，做优做实涉侨案件审判态势分析和常见问题研判。上级人民法院特别是最高人民法院、高级人民法院要加强审判监督指导，及时化解审判难点堵点，统一涉侨案件裁判标准，总结提炼推动涉侨案件办理的经验做法。各级人民法院要按照法律规定和我国缔结或者参加的国际条约，推动解决涉海外侨胞案件送达难、参与诉讼不便等现实困难，不断增强海外侨胞对司法为民、公正司法的获得感。

三、强化涉侨案件诉讼服务。各级人民法院要依托相关信息化平台，为涉侨案件当事人提供在线立案、交费、调解、庭审、司法确认、身份认证、授权委托等服务，积极引导涉侨案件当事人合理行使诉权，防止因当事人不了解国内法律规定和诉讼程序、参与诉讼不便等导致程序空转。结合数字法院建设，促进打通数据壁垒，实现出入境记录、不动产证明、婚姻证明、公证证明等高频需求在平台内“一键查询”，做到“让数据多跑路、让当事人少跑腿”。坚持线上线下相结合，总结推广跨域诉讼服务、共享法庭、涉侨特色法庭等成熟经验，根据涉侨案件特点和当事人情况，积极协调有关部门做好法律援助、司法救助等工作。

四、做深涉侨纠纷源头预防与前端化解。各级人民法院要加强对涉侨案件数量、类型、分布和变化态势的研判分析，围绕导致涉侨纠纷多发、高发以及影响经济社会发展和侨益司法保护的突出问题，视情向有关主管机关或者其他有关单位提出改进工作、完善治理的司法建议，努力将矛盾纠纷止于未发、化于萌芽。主动融入党委政府主导的社会治理工作格局，依托社会治安综合治理中心、涉侨纠纷调解室等聚合各方面资源力量，发挥矛盾纠纷排查化解以及态势研判预警等功能，让更多矛盾纠纷化解在源头。各级侨联要发挥好桥梁纽带作用，畅通侨界群众利益表达渠道，聚焦侨界急难愁盼，贯通法治宣传、信访、法律服务等工作手段，不断提升涉侨纠纷多元化解的效能优势。

五、完善涉侨法律服务机制。各级侨联要坚持访调结合、调解先行，依法依规开展涉侨信访工作，对化解不成且属于人民法院受理范围的事项，建议来访侨胞向有管辖权的人民法院申请依法解决；推动公共法律服务，开展涉侨法律咨询；及时跟进国内外形势和侨情发展变化，深入了解侨益保护需求；加强与司法行政机关、律师协会的沟通联系，建设法律服务队伍，发挥好法律顾问委员会、公职律师和法律志愿者作用，充分调动律师参与涉侨纠纷解决的积极性，发挥律师的专业化、职业化优势，同时大力吸纳其他专业人士参与侨益司法保护工作，为归侨侨眷和海外侨胞提供专业、有效的法律服务。充分发挥海外侨胞和海外法律界人士在外国法查明、法治交流合作、国别解纷制度研究、涉外法治人才培养等方面的作用和优势。各级人民法院要结合案件审判提出意见建议，促进加强和规范涉侨法律服务工作。

六、推动形成涉侨纠纷大调解工作格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，将人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解有机衔接，推动完善多元解纷联动衔接机制。做实最高人民法院与中华全国归国华侨联合会涉侨纠纷“总对总”多元解纷机制建设，增强涉侨纠纷多元化解质效。积极会同有关部门依法推动设立多元化专业涉侨调解组织，大力培育商事调解组织，推动形成以人民调解为基础，各类调解优势互补、有机衔接、协同联动的涉侨纠纷大调解工作格局。

七、积极支持涉侨调解组织发展。各级人民法院要依法加强对涉侨调解组织的业务指导，积极邀请涉侨调解员旁听庭审、参与矛盾纠纷化解，组织开展法官、调解员、侨务干部联合培训，协助涉侨调解组织提升调解工作能力，大力培养复合型涉侨解纷人才。用好特邀调解名册制度，广泛吸收侨界人大代表、政协委员、侨领、侨胞代表等担任调解员，积极支持符合条件的涉侨调解组织、调解员加入名册，综合运用数据统计、绩效评估、司法确认反馈、违规行为处理等名册管理措施，引导涉侨调解组织、调解员健康有序发展。充分发挥涉侨调解组织的作用，引导涉侨案件当事人理性表达诉求、依法维护正当权益。经依法设立的涉侨调解组织调解达成协议，当事人申请司法确认的，人民法院应当依法确认调解协议的效力。



八、加强经费保障。最高人民法院、中华全国归国华侨联合会会同相关部门依照政策、立足实际，协调落实好调解工作指导经费、调解组织补助经费、调解员补贴经费。各级人民法院要会同侨联积极推动将境内调解法律服务纳入政府购买服务指导性目录，不断增强涉侨调解工作经费保障。支持和引导符合条件的涉侨调解组织按照市场化方式运营。鼓励归侨侨眷、海外侨胞和企业提供社会捐赠、公益资助，为侨益司法保护工作提供必要经费支持。

九、加强沟通协作。各级人民法院与同级侨联要密切工作联系，强化协同对接、信息互通，针对涉侨矛盾纠纷中的普遍性、倾向性、苗头性问题，及时会商研究。支持涉侨调解组织、仲裁机构、公证机构、律师事务所等建立健全工作对接机制，充分发挥非诉讼纠纷解决机制作用。稳步推进与域外多元解纷机构业务交流、人员培训等合作。

十、加强侨益司法保护研究。支持中国侨益司法保护研究基地等研究平台发挥作用，围绕涉侨立法、侨益司法保护理论、侨益司法保护前沿问题、涉侨典型案例分析等组织开展交流活动，密切理论与实践联系，为加强侨益司法保护实践提供理论支持，为深化侨益保护理论研究提供实践素材。

十一、加强宣传引导。人民法院要加强裁判文书释法说理，进一步建设好、使用好人民法院案例库，以案释法，发挥司法裁判的规范、评价、教育、引领功能，加强侨益司法保护，促进涉侨纠纷源头化解。各级人民法院和侨联要积极宣传非诉讼纠纷解决机制的优势及侨益司法保护工作成效，将华侨爱国爱乡爱家人的精神同中华传统解纷理念有机融合，引导广大海外侨胞、归侨侨眷依法维护权益、自主解决纠纷。要在总结实践成果的基础上，以适当方式宣传表扬一批政治立场强、业务水平高、群众反响好的涉侨调解员。

十二、加强组织领导。对于在侨益司法保护工作中遇到的问题，要严格落实重大事项请示报告制度，主动向党委请示报告，争取支持。各省（自治区、直辖市）高级人民法院、侨联要加强对侨益司法保护工作的组织、监督和指导，尊重基层首创精神，鼓励基层积极探索侨益司法保护工作新机制、新举措；及时总结工作经验，研究新情况、解决新问题，并将重要进展、重大问题、重要建议、典型案例层报最高人民法院、中华全国归国华侨联合会。

最高人民法院 中华全国归国华侨联合会

2024年12月27日

（来源：1月8日 中国侨联）

最高法发布 5 件侨益司法保护专题参考案例

为指导各级法院妥当处理涉侨纠纷，人民法院案例库收录了一批侨益司法保护参考案例。最高人民法院选取了其中 5 件案例，以专题案例形式对外发布。该专题参考案例涵括归侨养老服务、侨企权益维护、未成年人抚养、侨产确权、涉侨群体性纠纷化解等不同类型，

展现了人民法院与侨联组织立足各自职能、通力合作，实质性化解涉侨纠纷的新成效。

案例 1

2024-18-6-137-001

陈某某诉湘潭某养老服务有限公司服务合同纠纷案

——依托涉侨纠纷多元化解机制妥善处理

基本案情：湘潭某养老服务有限公司（以下简称某养老服务公司）系集医疗与护理为一体的养老机构，与某护理院联合办公，分别在同一栋楼的三、四层开展经营活动。泰国归侨许某甲因罹患阿尔兹海默症等疾病难以居家照料，妻子陈某某将其送入某养老服务公司照料，双方签订《服务协议》，约定服务期限为一年，护理级别为特一级。许某甲在入住五天后，因反复发热伴咳嗽、咳痰三天入住某护理院治疗，之后许某甲一直居住在某护理院所在楼层，由某养老服务公司护理人员进行护理和照顾。数月后，许某甲经某护理院抢救无效离世，死亡原因为心源性猝死。

陈某某认为某养老服务公司未能履行合同约定的护理、治疗等义务，使得许某甲发生多处压疮感染，导致病情急剧恶化，并直接导致抢救无效死亡，遂将某养老服务公司诉至法院，请求赔偿其各项损失共计人民币 414573.22 元。

另查明，许某甲与陈某某育有一女许某乙，许某乙定居国外，其在一审中出具一份《放弃诉讼权利声明书》，表示自愿放弃作为许某甲第一顺位继承人所享有的全部诉讼权利。

湖南省湘潭市岳塘区人民法院于 2022 年 11 月 21 日作出 (2022) 湘 0304 民初 1958 号民事判决，驳回陈某某全部诉讼请求。宣判后，陈某某向湖南省湘潭市中级人民法院提起上诉。

调解结果：二审期间，湖南省湘潭市中级人民法院根据许某甲系新中国成立初期归侨的身份，启动涉侨纠纷多元化解机制，邀请市涉侨纠纷调解中心的特邀调解员参与调解。市侨联特邀调解员多次与陈某某沟通，并联系陈某某在海外工作的女儿许某乙劝说陈某某通过调解解决纠纷。因本案许某甲死亡事故涉及医疗损害责任与服务合同纠纷交叉问题，经合议庭多次沟通、释法，促成某护理院自愿参与本案调解。在调解过程中，结合某养老服务公司已购买养老事故类责任险的事实，依法释明某养老服务公司可依约向保险公司主张理赔，并促成保险公司与某养老服务公司达成初步理赔方案。通过多方发力，最终某养老服务公司、某护理院与陈某某达成和解协议，由某养老服务公司、某护理院共同赔偿陈某某人民币 5 万元并当场兑付，陈某某放弃其它诉讼请求。2023 年 6 月 25 日，湖南省湘潭市中级人民法院作出 (2023) 湘 03 民终 191 号民事调解书对此予以确认。

此前，湖南省湘潭市中级人民法院已与湘潭市侨联共同签署了涉侨纠纷诉调对接合作备忘录。该案审结后，又建立联席会议制度，推动建立完善“法 + 侨”工作模式，进一步拓展了人民团体参与涉诉矛盾纠纷化解的渠道。



调解指引：为妥善化解涉侨纠纷，人民法院可以充分利用涉侨纠纷多元化解机制平台，邀请涉侨纠纷调解中心委派的特邀调解员参与调解，促成矛盾纠纷化解。此外，人民法院还可以与当地侨联开展涉侨纠纷诉调对接合作，依靠“法+侨”工作模式，丰富涉诉矛盾纠纷化解的渠道。

关联索引：

《中华人民共和国民法典》第 577 条、第 1218 条

《中华人民共和国民事诉讼法》第 9 条

一审：湖南省湘潭市岳塘区人民法院 (2022) 湘 0304 民初 1958 号民事判决 (2022 年 11 月 21 日)

二审：湖南省湘潭市中级人民法院 (2023) 湘 03 民终 191 号民事调解书 (2023 年 6 月 25 日)

案例 2

2024-18-6-483-001

某交通器材（平湖）有限公司诉浙江某能源股份有限公司合同纠纷案

——精准识别、审调协同、回访督促化解涉侨企业合同纠纷

基本案情：浙江某能源股份有限公司（以下简称浙江某能源公司）是一家专业从事太阳能发电系统及太阳能电池片生产的国家高新技术企业，由归国华侨李某创办。2014 年，浙江某能源公司与某交通器材（平湖）有限公司（以下简称某器材公司）订立《分布式光伏发电项目合作协议》，约定由浙江某能源公司利用某器材公司名下二号、三号厂房屋顶（共计约 7000 平方米）建设分布式屋顶光伏电站项目，某器材公司可以优惠电价使用该光伏电站项目所发电力。该协议签订后，浙江某能源公司除按约定在二号、三号厂房屋顶建设电站外，在一号厂房屋顶亦建设电站。

因双方对于一号厂房屋顶所建电站的租赁费用、购电优惠价格等事项无法协商一致，2023 年 8 月，某器材公司诉至浙江省平湖市人民法院，请求判令解除案涉合作协议，拆除浙江某能源公司在一号厂房屋顶铺设的光伏设备并以市场价支付占有使用费。

调解结果：本案纠纷处理期间，正值浙江某能源公司筹备上市的关键时期，处理结果对该公司的上市审核进程与未来发展具有重大影响。为有效化解纠纷，浙江省平湖市人民法院依托特设共享法庭，联合侨胞调解员、侨胞陪审员分头进行调解，逐步引导当事人调整心理预期。经过多轮调解，某器材公司认识到光伏发电项目所带来的可观经济收益前景，同意放弃拆除一号厂房屋顶设备的诉讼请求，而浙江某能源公司也认可未在合同中写明一号厂房屋顶安装设备的事实，同意在以电价优惠折抵后续租金的基础上支付前期租金，最终双方当事人握手言和，达成和解并申请法院出具民事调解书。2023 年 11 月 2 日，浙江省平湖市人民法院出具 (2023) 浙 0482 诉前调书 78 号民事调解书。

该案审结后，审理法院及时开展回访督促工作，确保调解书得到及时、全面的履行。在回访中，双方当事人均对法院的工作表示了高度的肯定和感谢，并表达了在本地继续营商的美好愿景。

调解指引：办理涉侨纠纷案件，人民法院可以综合采用“五步走”调解策略，形成涉侨纠纷调处闭环：第一步，精准识别涉侨纠纷，确保调解工作有的放矢；第二步，组建由资深法官、专职调解员和人民陪审员构成的调解团队，确保调解过程专业公正；第三步，联合有关方面，通过信息共享、线索共参、问题共商形成工作合力，助力纠纷妥善解决；第四步，注重对双方当事人诉求的倾听、理解和关切，寻找调解突破口，达成调解共识；第五步，调解结案后，及时开展回访和督促工作，确保案结事了，同时加强普法教育，巩固调解成果，提升法治意识。

关联索引：

《中华人民共和国民法典》第 465 条、第 509 条

《中华人民共和国民事诉讼法》第 9 条

一审：浙江省平湖市人民法院 (2023) 浙 0482 诉前调书 78 号民事调解书 (2023 年 11 月 2 日)

案例 3

2024-18-6-022-001

余某仪诉谭某威变更抚养关系纠纷案

——坚持最有利于未成年人原则调处变更抚养关系纠纷

基本案情：余某仪与侨眷谭某威于 2006 年登记结婚，于 2007 年 9 月 2 日生育一子小辉 (化名)。2009 年 11 月，余某仪与谭某威离婚，小辉由母亲余某仪直接抚养。余某仪曾于 2016 年向广东省开平市人民法院提起诉讼，请求谭某威支付小辉的抚养费，法院经调解确认谭某威每月支付小辉的抚养费人民币 600 元 (币种下同)。

余某仪于 2022 年 9 月 2 日向广东省开平市人民法院提起诉讼，称因其需照顾患癌母亲而辞去工作，已无收入，生活拮据，没有能力继续抚养小辉，请求变更为由谭某威直接抚养小辉。谭某威辩称其已再婚并生育一子，因工作性质需要常年外出，无力抚养小辉，故不同意变更小辉由其直接抚养。小辉表示希望到父亲谭某威身边生活。

广东省开平市人民法院于 2022 年 11 月 21 日作出 (2022) 粤 0783 民初 4263 号民事判决，变更为由谭某威直接抚养小辉。宣判后，谭某威不服，向广东省江门市中级人民法院提起上诉。

调解结果：二审过程中，承办团队经调查，了解到小辉系智力三级残疾，小辉外婆肢体残疾且身患癌症，小辉母亲余某仪及外公为照顾小辉外婆关闭了原来经营的摊位，全家仅靠外公每月一千多元的退休金维持生活，经济十分困难，且已无力管教小辉，小辉母亲



起诉变更抚养关系的根本目的是解决小辉的终生监护问题。小辉父亲谭某威与小辉并未建立亲密的父子关系，且因工作原因需常年外出，难以亲自照顾小辉，变更由小辉父亲直接抚养不利于小辉健康成长。

经法院联合市侨联、残联等多部门开展多轮调解，双方最终达成调解协议，由小辉母亲余某仪继续直接抚养小辉，小辉父亲谭某威每月支付 2500 元抚养费至谭某威年满 60 岁止。2023 年 5 月 29 日，广东省江门市中级人民法院出具 (2023) 粤 07 民终 1062 号民事调解书，对前述调解协议予以确认。

案件审结后，广东省江门市中级人民法院联合侨联、残联等部门，多方协调，为小辉提供“康园中心”托管、特殊教育学校入学咨询等服务，帮助余某仪一家解决长期抚养困难。

调解指引：调解涉及变更抚养关系的纠纷，人民法院应当坚持最有利于未成年人的原则，妥善制定调解方案，实质化解矛盾纠纷。对于当事人系侨眷、残疾人的，人民法院可以与残联、侨联等部门联动，合力化解调解纠纷，协调解决当事人生活困难，真正实现案结事了人和。

关联索引：

《中华人民共和国民法典》第 1068 条

《中华人民共和国民事诉讼法》第 9 条

《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民法典〉婚姻家庭编的解释（一）》第 56 条

一审：广东省开平市人民法院 (2022) 粤 0783 民初 4263 号民事判决 (2022 年 11 月 21 日)

二审：广东省江门市中级人民法院 (2023) 粤 07 民终 1062 号民事调解书 (2023 年 5 月 29 日)

案例 4

2024-18-6-037-001

马来西亚某家族会诉永春县某校董会物权确认纠纷案

——涉侨族产纠纷的联动调解与实质性化解

基本案情：福建省永春县某家族族人遍布国内外。在国外，该家族定居马来西亚的族人众多，成立了“马来西亚某家族会”；在国内，该家族先贤重教兴学，在解放前建置产业，成立“永春县某校董会”，既负责办学，又管理族产。中华人民共和国成立后，部分宗祠、校舍族产几经变迁，最后转化成诉争安置房产甲幢（共计 6 套房产）、乙幢。永春县人民政府于 2004 年将甲幢 6 套房产的《房屋所有权证》颁发给永春县某校董会。永春县某校董会先后将甲幢 6 套房产出售给他人。

马来西亚某家族会因上述族产权属问题与永春县某校董会生隙，于 2010 年分别提起 6 起行政诉讼，要求撤销政府颁发甲幢 6 套房产产权证的行政行为，福建省永春县人民法院

作出 6 份行政裁定，驳回马来西亚某家族会的起诉。马来西亚某家族会不服，向福建省泉州市中级人民法院提起上诉。福建省泉州市中级人民法院认为解决民事争议是处理诉争房屋登记行为的基础，马来西亚某家族会的诉请缺乏事实依据，故裁定驳回上诉，维持原裁定。

此后，马来西亚某家族会向永春县人民法院提起民事诉讼，请求确认安置补偿甲幢、乙幢房产前被拆迁的原房产归马来西亚某家族会所有，确认乙幢房产所有权属于马来西亚某家族会，判令永春县某校董会赔偿马来西亚某家族会损失人民币 3033796 元（即出售甲幢 6 套房产所获房款）及其他损失。永春县某校董会认为诉争族产不属于马来西亚某家族会所有，应当驳回其诉讼请求。

调解结果：案件审理过程中，福建省永春县人民法院联合永春县侨联等部门，共同邀请涉侨调解员、近邻调解员与马来西亚某家族会会长、永春某校董会代表进行多次沟通，并了解到马来西亚某家族会起诉的真实目的是希望族产于家乡公益事业而非为了财产分割。在双方均认可争议财产为全体宗亲成员共同共有的基础上，永春县人民法院创新性提出“成立一个专门管理机构，由双方各自选出代表参与管理族产”的调解方案，由双方选出人员组成新社团，并追加该社团为第三人。各方当事人达成调解协议，确认争议族产为永春某家族全体族人共同所有，由新成立的社团负责管理。2023 年 12 月 20 日，永春县人民法院出具 (2023) 闽 0525 民初 786 号民事调解书对此予以确认。

案件审结后，福建省永春县人民法院与永春县不动产登记中心和永春县民政局开展会商，帮助双方当事人顺利完成新社团组织成立、诉争族产权属登记等事项，指导双方当事人完善细化财务、审计、重大事项表决等制度。2024 年 5 月，福建省永春县人民法院与永春县侨联共同受邀见证新成立社团与永春县某校董会进行财产移交，历时 13 年的涉侨族产系列纠纷全部化解，双方冰释前嫌。

调解指引：涉侨族产不仅是海外华侨华人连接祖国、家乡的精神纽带与心灵寄托，也是侨乡历史文化和华侨精神的重要载体。调解涉侨族产纠纷，人民法院可以利用涉侨纠纷多元化解机制，积极协调涉侨调解员、近邻调解员、家族会长等各方力量，加强沟通，在确定原告真实诉求基础上，创新性提出调解方案，最大限度保护全体族人合法权益。调解成功后，可以指导双方通过制度方式规范管理，巩固扩大调解成果，真正实现矛盾纠纷实质性化解。

关联索引：

《中华人民共和国民法典》第 10 条

《中华人民共和国民事诉讼法》第 9 条

一审：福建省永春县人民法院 (2023) 闽 0525 民初 786 号民事调解书 (2023 年 12 月 20 日)



案例 5

2024-18-2-483-001

胡某英等 38 人诉文成县玉壶镇金某村股份经济合作社合同纠纷案

——调判结合实质化解涉侨群体纠纷

基本案情：浙江省文成县系著名侨乡。2003 年 2 月 16 日，文成县玉壶镇朱甲村村委会因水渠年久失修、村民用水不便，发布协议书召集村民自愿投资修建水渠。该协议书主要载明，投资方式为资金和出工，投资后收益由村委会取得百分之十、投资者取得百分之九十，水渠修建好后的水和水渠全权由投资者处理。同日，包含 29 名侨胞、归侨侨眷在内的 41 名投资者与朱甲村村委会签订合同，明确修建水渠范围，对投资收益方式作出与前述协议书相同的约定，并确定投资金额。2004 年，朱甲村与竹某村合并为朱乙村，两村股份经济合作社合并为朱乙村股份经济合作社。2009 年 2 月 5 日，文成县某水电有限公司因开发需要，与朱乙村村委会签订协议，对投资修建的部分水渠予以拆除，并由文成县某水电有限公司向朱乙村村委会支付补偿款共计人民币 35.4 万元（币种下同）。2019 年，朱乙村与八某村合并为金某村，两村股份经济合作社合并为金某村股份经济合作社。文成县某水电有限公司向朱乙村村委会支付的补偿款中的 7 万元被用于修建水渠，其余 28.4 万元存放于金某村股份经济合作社账户。因村民对补偿款的使用、分配事项发生争议，金某村股份经济合作社对该部分款项一直未予处理。

2022 年 4 月，参与投资修水渠的胡某英等 38 名村民（其余 3 名参与投资村民自愿放弃诉讼权利）提起诉讼，请求判令金某村股份经济合作社对补偿款进行分配。

浙江省文成县人民法院受理案件后，邀请涉侨联络站的代表委员、涉侨调解员、侨领共同参与调解，经过数次交谈和 10 余次调解，虽未达成一致的调解方案，但为妥善处理案件奠定了基础。

浙江省文成县人民法院于 2023 年 4 月 14 日作出（2022）浙 0328 民初 821 号民事判决：被告金某村股份经济合作社向原告胡某英等 38 人返还投资款、支付补偿款合计 210141.87 元。宣判后，被告金某村股份经济合作社提起上诉。浙江省温州市中级人民法院于 2023 年 9 月 8 日作出（2023）浙 03 民终 3053 号民事判决：驳回上诉，维持原判。

判决生效后，金某村股份经济合作社主动履行了全部义务。为进一步实质化解纠纷，浙江省文成县人民法院主动组织村两委、村民代表、侨胞代表、村干部视频连线，共同为乡村未来发展出谋划策。

裁判理由：案涉协议书、合同所涉水渠修建投资款实际为村集体所用，款项用途明确，村集体因此实际受益。该两份协议均由朱甲村村委会加盖公章，内容未违反法律、行政法规规定，系各方真实意思表示，应当认定协议有效。金某村股份经济合作社先后由朱甲村、竹某村、八某村股份经济合作社优化调整合并而成，原各村的民事权利义务应由金某村股

份经济合作社继受。双方均认可在 2003 年前水渠的现状由朱甲村全体村民投入劳力和财力修建，之后由村民自愿投资修建，故村集体、投资修建水渠的村民对该笔补偿款均应享有相应权益。基于此，可参照协议约定对投资者投入资金先予归还，对于其余补偿款结合实际投入情况、协议约定及有益于村集体发展及村民利益考量确定分配比例。

裁判要旨：审理涉侨群体案件，人民法院应当坚持调判结合，妥善处理矛盾纠纷。具体而言，可以组织代表委员、涉侨调解员、侨领等海内外各方力量参与调解，释法明理引导依法理性维权，尽力化解纠纷；但是，在不能及时达成调解的情况下，应当根据法律规定和协议约定及时作出判决，有效维护合法权益。

关联索引：

《中华人民共和国民法典》第 7 条、第 176 条（本案适用的是自 1999 年 10 月 1 日起施行的《中华人民共和国合同法》第 6 条、第 60 条）

一审：浙江省文成县人民法院（2022）浙 0328 民初 821 号民事判决（2023 年 4 月 14 日）

二审：浙江省温州市中级人民法院（2023）浙 03 民终 3053 号民事判决（2023 年 9 月 8 日）

（来源：1 月 9 日最高人民法院、中国侨联）

专题报道 - - 海外侨胞列席地方两会

海外侨胞列席漳州两会：冀加强文化、经贸交流合作

2025 年福建漳州市两会正在举行，应邀列席的海外侨胞齐聚一堂，共叙乡情，共同探讨家乡的发展和未来。

列席此次大会的泰国文化经济协会会长张扬，对政府工作报告中提到的“拓展‘拜祖宗、赚大钱’宗亲贸易”深有感触。他认为扩大海内外宗亲文化交流，不仅能增进文化认同，更可促进经贸发展，很有意义。一直以来，他热衷牵线搭桥泰国宗亲回乡寻根谒祖、观光考察，“未来还将大力推动两地宗亲往来，为加深海内外中华儿女的情谊贡献力量。”

来自南靖县书洋镇塔下村的张扬，在泰国经商 30 余年，事业有成的他不忘桑梓，热心回乡投资和公益事业。塔下村张氏家庙德远堂的第 24 支石龙旗杆，正是为表彰其对家乡发展的贡献而立。

马来西亚漳州总会会务顾问洪来喜认为，漳州已迎来历史发展机遇，未来将带领更多马来西亚乡亲回乡寻根、发展事业，深化同漳州全方位交流合作。

漳州是福建著名侨乡。飞速发展的漳州，让南部非洲中华福建同乡总会理事长沈雄生



感觉家乡美好生活更加可感可及。南非是“金砖国家”之一，和中国经贸往来频繁，沈雄生希望未来共享家乡发展成果，促进南非和漳州各领域往来。

美国漳州同乡会联合会会长周慧在美国从事物流行业。她不时能在美国超市看到来自家乡漳州的产品，这让她倍感骄傲。漳州是“中国食品名城”，食品领域发展成熟，产品种类多样，周慧希望借助自身物流资源，助力“漳州味 世界行”。

日本闽南文化交流协会创会会长黄四川表示，漳州的家电、家具出口日本很多，新能源相关产品也是日本市场所需。愿成为连接中日的桥梁，为家乡发展添砖加瓦。

(来源：1月9日中国侨网)

海外侨胞列席宁德两会：为家乡发展献“侨智”

宁德是福建省重点侨乡，宁德籍海外华侨华人达50万余人，遍布73个国家和地区。正在举行的2025年宁德市两会上，应邀列席的20位海外侨胞分别来自新西兰、澳大利亚、英国、美国、西班牙、瑞士、新加坡、马来西亚等国家。两会期间，他们沉浸式了解家乡经济社会发展全貌，从国际化视野为宁德高质量发展献策献计。

新西兰华人、安发(福建)生物科技有限公司总裁高炜表示，本次两会，他比较关注宁德市加快生物医药产业高质量发展相关配套政策，以及推进中医药产业与文旅康养产业融合发展、打造“中医药+”的新兴业态。将充分发挥自身侨界资源优势，当好桥梁纽带，以侨引侨、招商引资、招才引智。结合国内利好政策，挖掘双方科技创新合作潜力，搭建科研人才交流平台，推进宁德和新西兰科技、经贸、文化等领域的交流合作，推动一批合作项目落地，助力宁德产业升级，促进双方共同发展。

第二次列席宁德市两会的新加坡华人、JRJ投资集团董事长许少琴表示，感觉近年来宁德变化很大，经济、社会等方面都有显著进步，也明显感受到了家乡对侨胞的重视。将组织开展多形式的文化交流活动，增进所在国民众对宁德文化的了解和认识；发挥桥梁纽带作用，加强宁德与所在国在科技、教育等领域的合作；搭建平台组织海外高层次人才到宁德考察交流、创新创业，为宁德的科技创新和产业升级注入新动力。(来源：1月9日中国侨网)

商会动态

合肥市侨商联合会一届五次理事会圆满召开

1月5日，合肥市侨商联合会第一届五次理事会在合肥市高新区阳光医疗集团顺利召开。省侨联顾问、安徽省侨商会常务副会长杨冰，市侨联党组成员、副主席马晓梅，中国

侨商会副会长、合肥市侨商会会长、阳光医疗集团董事长王邦侃及市侨商会理监事会代表出席活动。会上，王邦侃会长做了《2024年度合肥市侨商联合会工作总结报告》，全面回顾了2024年侨商会在促进侨企交流合作、推动侨胞融入本地经济建设、参与社会公益事业等方面所取得的显著成绩与累累硕果。会议审议通过了《合肥市侨商联合会关于注册地址变更的决议》等材料，并对2025年的工作开展计划进行了介绍。

在侨商交流恳谈会环节，各侨商企业代表依次分享在企业发展过程中的经验与心得，交流探讨产业政策环境、行业发展趋势、企业拓展战略，并为2025年的侨商会工作开展提出了建议，现场气氛热烈。通过此次交流，进一步收集了侨商企业发展过程中面临的问题阻碍，增进了侨商会企业之间的相互了解，为后续帮助企业纾困解难、促进企业产业合作奠定了良好的基础，也为协会更好地服务会员企业提供了新的思路 and 方向。

此次会议的成功召开，不仅全面总结了过去一年的工作，也为合肥市侨商联合会未来的发展指明了方向，凝聚了力量。相信在全国第十一届侨代会的思想引领下，在省市侨联领导的关心指导下，在理监事会企业家的鼎力支持下，在全体会员的积极参与下，2025年合肥市侨商联合会将不断发展壮大，为推动合肥市经济社会发展和侨商事业的繁荣作出更大的贡献。

（来源：1月9日合肥市侨商联合会）

上海市侨商联合会召开会长会议

1月3日，上海市侨商联合会假座上海总会召开会长会议，就近期召开会员大会及理事会、监事会，听取并审议商会工作报告、财务收支情况报告、预算；市区联动赴韩日考察事宜进行讨论，陈坤校会长主持会议。

会议研究决定于1月11日假座浦东香格里拉大酒店举行三届五次会员大会及三届三次理事会、监事会，听取并审议商会相关事宜；2025年初，市区联动赴韩日考察，由长宁、静安、普陀区侨商联合会三区侨商联合会为主，由普陀区侨商联合会具体承办，市侨商联合会指导并支持。

会长们还对其他事宜进行了商讨。

副会长王军良、刘青、许君婉、张力、张弈敏、陆贤、陈峰、林进强、高铨志、郭卫东、龚冠华、裴元虎、韩冬伟、简利、金麟、秘书长谷苏南、监事长陈贵等出席。

（来源：1月8日上海市侨商联合会）

安徽滁州市侨商联合会正式成立

2024年12月29日，滁州市侨商联合会成立大会暨第一次会员大会召开，省侨联党



组书记、主席李世蕴，滁州市委副书记金力到会祝贺并讲话，共同为侨商会揭牌，并向侨商会理事会成员颁发证书。中国侨商会副会长、合肥市侨商会会长、阳光医疗集团董事长王邦侃，省侨商联合会副会长、龙润茶宴董事长张苏等出席会议，滁州市委统战部常务副部长、市侨办主任、市侨联主席王明高主持会议。会议选举产生了第一届理事会和监事会。吴文雷当选为首任会长，孙涛当选为执行会长兼秘书长，聘请姜寅为名誉会长。

省侨联党组书记、主席李世蕴在讲话中表示，近年来，滁州市侨联紧紧围绕市委、市政府中心大局，深入挖掘侨界资源，发挥侨界独特优势，开展“双招双引”，助力现代化新滁州建设，彰显了主动担当、奋力争先的侨界风貌。希望滁州市侨商会坚持政治建会，在讲好滁州故事中坚守大义站稳立场；坚持发展立会，在服务滁州经济高质量发展中展现侨商担当；坚持服务兴会，在履职尽责中实现健康可持续发展；坚持改革强会，在搭建优质平台中彰显作为，把侨商联合会打造成为团结、奋斗、温暖的侨商之家。

滁州市委副书记金力在致辞中希望，新成立的市侨商联合会要坚持政治引领，汇聚“侨心向党”向心力；坚持服务大局，积极投身现代化新滁州建设主战场；坚持创新发展，在建设现代化新滁州中绽放侨界风采、续写侨界荣光。（来源：1月8日合肥市侨商联合会）

吉林省侨商联合会召开第三届会员大会 高炜连任会长

2024年12月27日，吉林省侨商联合会第三届会员大会在长春召开。吉林省委常委、省委统战部部长韩福春，中国侨联经济科技部副部长、一级巡视员祁德贵出席第二次全体会议并讲话。会议由吉林省侨联党组书记鲍九生主持，省委统战部副部长、省侨办主任辛静，省侨联主席丁兆丽出席会议。

在吉林省侨商会第二次全体会议召开之前，召开了第一次全体会议。会上，审议通过了省侨商会第二届理事会工作报告、财务报告、监事会工作报告及省侨商会章程修订案，选举产生第三届理事会、监事会。随后，吉林省侨商会三届一次理事会选举出新一届领导班子，安发国际控股集团总裁高炜连任会长，孙进为监事长，于大为为执行会长，孙喜春等8人为副会长。并聘请王志民等8人为荣誉会长，林振辉、潘茂林等18人为海外顾问。

吉林省侨商联合会会长高炜表示，吉林省侨商会要继续发挥好桥梁和纽带作用，在助力推动吉林培育发展新质生产力，促进高技术、高效能、高质量发展中彰显侨界担当，贡献侨界力量。

会议期间，与会领导为新一届领导班子颁发证书，为荣誉会长、海外顾问颁发聘书。吉林省侨商会与江苏省侨商总会等7家商会签订友好合作协议。

（来源：1月6日吉林省侨商联合会）

会员之声

浙江省委统战部常务副部长徐旭到依爱夫公司调研指导

2024年12月27日，浙江省委统战部常务副部长徐旭率调研组一行到省侨商会副会长单位浙江依爱夫游戏装文化产业有限公司调研，嘉兴市委常委、统战部部长李小平，常务副部长刘君；平湖市委书记仲旭东，市委常委、统战部部长沈志林等陪同调研。

中国侨商联合会副会长、浙江省侨商会副会长、依爱夫公司董事长汪维佳陪同徐旭一行参观了公司研发大楼及伊佳林开心梦工场，详细介绍了公司的发展历程、产品特色以及市场布局等情况，并重点汇报了公司在游戏装文化产业领域所取得的成就和未来发展规划。

在依爱夫业务发展中心，徐旭一行对公司在技术创新方面所取得的成就给予了高度评价。他指出，依爱夫公司凭借较强的设计研发能力、完善的管理体系和差异化的市场竞争力，在游戏装文化产业领域取得了显著成绩。公司不仅拥有先进的生产设备和技术团队，更在产品创新和市场拓展方面展现出了强大的竞争力。

徐旭一行对依爱夫公司在游戏装领域所取得的成绩表示肯定和赞赏。他指出，高技术企业是发展新质生产力的关键力量，平湖市要持续做好营商环境优化工作，有针对性地培养、发展一批高技术高价值企业，扎实推进民营经济统战工作高质量发展。

（来源：1月6日浙江省侨商会）

贵州侨商会理事企业贵州苗疆蜂业科技发展有限公司产品 被认定为绿色食品 A 级产品

2024年12月19日，经中国绿色食品发展中心评审，贵州侨商会理事企业，贵州苗疆蜂业科技发展有限公司的产品——中华蜂蜜，被认定为绿色食品 A 级产品。

2018年5月，贵州侨商会理事张晓慧辞去地处贵阳市的某三级甲等医院工作，自带资金和人才回到黄平县成立贵州苗疆蜂业科技发展有限公司，公司注册资本金1000万元，总资产3100万元。是一家集蜜蜂养殖、蜂种繁育供应、蜂蜜销售、蜂产品研发，养蜂设施供应、养蜂技术培训及咨询服务、蜜源植物种植、蜂蜜保健品开发、蜂疗技术研发及应用、蜂蜡加工等养蜂产业化发展的科技型实体企业。目前，贵州苗疆蜂业科技发展有限公司已建成蜂具加工厂一个、中蜂良种扩繁中心1个、蜂产品研发中心1个、中蜂养殖技术培训中心1个。主持完成“贵州中华蜜蜂保种育种关键技术研究及推广”、“中华蜜蜂人工授精关键技术研究及示范”两个科研项目，填补了行业空白，为中华蜜蜂行业做出了积极贡献。

（来源：1月7日贵州侨商会）

华侨华人

海外侨胞捐赠涉侨老物件 记住历史留住根

近日，中国华侨历史博物馆副馆长（主持工作）宁一表示，海外侨胞的慷慨捐赠，为保护、研究和展示华侨华人历史文化留下珍贵实物史料，这些老物件也是连接他们和祖（籍）国的重要载体。

南侨机工相关历史材料、马来西亚巴生兴华中学重建的文献记录等实物于1月入藏中国华侨历史博物馆。馆内涉侨藏品种类多样，包括陶瓷、竹木漆器、织物皮革等10大类，涉及经济、政治、文化、社会等领域，多角度展现华侨华人在各个历史时期的奋斗历程。同时，中医药、武术、中餐等题材生动记录华侨华人传承中华文化、促进文化交流交往的事迹。

2025年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。宁一表示，我们正策划通过精选影像、函电、徽章等藏品，讲述海外华侨那段热血报国的岁月。还将借助数字平台、虚拟现实技术，为观众提供更具沉浸感的体验。

福建华侨博物馆正在福州筹建。欧洲华侨华人社团联合会主席曹燕灵表示，我很期待那些记录着老一辈华侨心系家乡、造福桑梓的珍贵物件得到更多的关注。她在该馆的藏品与史料征集活动中，捐赠了2008年北京奥运会的祥云火炬和纪念邮品。（来源：1月9日中新网）

世界华人数学家大会永久落户上海

1月3日，一年一度的世界华人数学家联盟年会在上海复旦大学开幕。国际华人数学界规模最大、最具影响力的顶级学术盛会——世界华人数学家大会永久落户上海。本届年会以“数学新前沿：改造科学与人类的推动力”为主题，由上海数学与交叉学科研究院和复旦大学主办。500余位全球顶尖数学家、学者以及高校师生代表齐聚一堂。大会将颁发最佳论文奖、博士论文奖、创意本科生论文奖、若琳奖，以激励青年科学工作者在各自的研究领域奋力探索。

世界华人数学家大会（ICCM）由菲尔兹奖得主、世界华人数学家联盟主席丘成桐于1998年发起设立，其使命是加强海内外华人数学家联系，研讨数学科学最新进展，促进中国数学和世界数学科学的共同发展。ICCM每三年举办一次，曾先后在北京、台北、香港、杭州、南京等地举行，参会人数从1998年首届400余人到2022年第九届千余人，成为国际华人数学界规模最大、最具影响力的顶级学术盛会，极大地丰富了华人数学家之间的交流，培养了一大批中国数学人才，为海内外华人数学家齐聚一堂探讨数学领域最新研究进展搭建良好的学术交流平台。

（来源：1月3日央视新闻）

政策速览

中共中央、国务院：到 2029 年养老服务网络基本建成

1月7日,《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》发布。意见部署了加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络、贯通协调居家社区机构三类养老服务形态、构建养老服务事业产业发展三方协同机制、强化有力有效的养老服务要素保障等方面工作。其中,“大力发展养老金融”“加快养老科技和信息化发展应用”等内容,将推动养老服务扩容提质,进一步激发养老事业和养老产业发展活力,更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。

意见明确,到2029年,养老服务网络基本建成,服务能力和水平显著增强,扩容提质增效取得明显进展,基本养老服务供给不断优化;到2035年,养老服务网络更加健全,服务供给与需求更加协调适配,全体老年人享有基本养老服务,适合我国国情的养老服务体系成熟定型。

意见明确,加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络,部署了建设县级综合养老服务管理平台、加强乡镇(街道)区域养老服务能力建设、完善村(社区)养老服务设施站点等具体内容。在构建养老服务事业产业发展协同机制方面,意见明确,“充分激发市场活力,支持各类市场主体按市场化原则积极参与养老服务”“鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产开展养老服务”“鼓励外商投资国内养老服务产业并享受国民待遇”“推动旅居养老目的地建设”等内容。

(来源:1月8日人民网)

国办印发意见 促政府投资基金高质量发展

近日,国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》提出7方面25条措施,旨在构建更加科学高效的政府投资基金管理体系,促进政府投资基金高质量发展。

《指导意见》强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,突出政府引导和政策性定位,按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金,发展耐心资本,注重发挥实效。合理统筹基金布局,防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。健全权责一致、激励约束相容的责任机制,促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。

《指导意见》提出,一要找准定位,更好服务国家发展大局。聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节,吸引带动更多社会资本,支持现代化产业体系建设,加快培育发展新质生产力。发挥基金作为长期资本、耐心资本的跨周期和逆周期调节作用。二要完善分级分类管理机制。明确对基金设立的分级管理要求,完善不同类型基金

差异化管理机制，规范各类政府出资预算管理。三要加强统筹，整合优化布局。国家级基金与地方基金形成合力，省级政府加强本地区基金统筹管理。四要提升专业化市场化运作水平。规范基金运作管理，优化基金投资方式，充分发挥基金管理人作用。健全基金绩效管理，建立健全容错机制，优化全链条、全生命周期考核评价体系，不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。优化基金发展环境，突出正向激励政策导向，提振市场投资信心。五要优化退出机制，促进投资良性循环。拓宽基金退出渠道，鼓励发展私募股权二级市场基金、并购基金等，完善多层次资本市场体系，探索简化项目退出流程。六要强化内控建设，防范化解风险。健全风险防控体系，严肃财经纪律。七要加强组织保障。坚持和加强党的领导，加强部门协同，规范监管行为。

《指导意见》要求，各地区、各有关部门要提高认识，加强组织领导，层层压实责任，做好统筹协调，提高管理服务水平，更好发挥政府投资支持经济社会高质量发展的作用。

（来源：1月8日新华社）

《国家数据基础设施建设指引》正式公布

1月6日，由国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部联合印发的《国家数据基础设施建设指引》正式公布。这是国内关于国家数据基础设施建设的首个文件。

建设国家数据基础设施是一项长期性、系统性工程，《指引》提出了三阶段目标来指导推进这一工程。第一阶段，到2026年，利用2—3年时间，开展数据基础设施技术路线试点试验，支持部分地方、行业、领域先行先试，丰富解决方案供给；完成国家数据基础设施建设顶层设计。第二阶段，到2028年，建成支撑数据规模化流通、互联互通的数据基础设施，基本形成跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨行业的规模化数据可信流通利用格局，实现全国大中型城市的基本覆盖。第三阶段，到2029年，基本建成国家数据基础设施主体结构，初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局，国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

除了国家数据基础设施建设的概念内涵和发展愿景外，《指引》还明确了其总体功能、总体架构、重点方向、算力底座等重要内容。《指引》提出，国家数据基础设施建设的重点方向包括建设数据流通利用设施底座、建设数据高效供给体系、建设数据可信流通体系、建设数据便捷交付体系、建设行业数据应用体系等。在算力底座方面，《指引》明确，推进算力资源科学布局，推进东中西部算力协同，推进算力与数据、算法融合创新，推进算力与绿色电力融合，推进算力发展与安全保障协同等。

（来源：1月7日《科技日报》）

四部门：严格执行企业会计准则 切实做好企业 2024 年年报工作

日前，财政部、国务院国资委、金融监管总局、中国证监会发布《关于严格执行企业会计准则切实做好企业 2024 年年报工作的通知》，要求坚决打击和遏制财务造假行为，按照新会计法有关要求，强化国家统一的会计制度的贯彻实施，扎实做好 2024 年年度财务会计报告编制等相关工作。

《通知》要求，企业应当按照国家统一的会计制度编制财务会计报告（以下简称财务报告），向有关各方提供的财务报告，其编制基础、编制依据、编制原则和方法应当一致，不得提供编制基础、编制依据、编制原则和方法不同的财务报告。企业编制年报应当严格执行财政部发布的企业会计准则、企业会计准则解释、企业会计准则应用指南、会计处理规定等有关规定，不得编制或提供不符合国家统一的会计制度要求的会计信息。

在此基础上，《通知》强调了编制 2024 年年报应予关注的准则实施重点，包括长期股权投资，投资性房地产，数据资源，资产减值，收入，债务重组，政府补助，金融工具，会计政策、会计估计变更和差错更正，合并财务报表，关联方及其交易，终止经营，报表编制等领域。其中，在收入方面，《通知》提出企业应当对收入确认采用时段法还是时点法进行判断。企业不得通过随意调整收入确认方法提早、推迟确认收入或平滑收入。对于在某一时段内履行的履约义务，企业应当判断是否能合理确定合同履约进度，并考虑商品或服务的性质，采用产出法或投入法中适合的方法确定履约进度。

《通知》指出，企业应当严格执行会计准则，加强内部控制，全面提升 2024 年年报质量。企业应当对近年来问题多发频发的重点领域，加大会计核算和报表编制审核力度，确保年报数据真实准确，严防会计信息失真。同时，企业应当加强业务真实性和风险充分识别的管理力度，严防大股东通过各种形式套取资金；严禁通过各种形式掩盖风险和损失；严禁曲解企业会计准则设计实施复杂交易调节利润、虚假转让资产、规避监管要求；严禁虚列经济事项套取资金。企业的财务数据应当真实反映企业财务状况、经营能力，严禁财务造假、粉饰包装、突击业绩等行为。

（来源：1月7日《经济参考报》）

政策解读

全国统一大市场建设指引提出加快发展统一的资本市场

加快建设全国统一大市场，是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。为进一步强化对各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设的正向引导和负面约束，近期国家发展改革委会同有关部门研究制定了《全国统一大市场建设指引（试行）》，目前已报

经国务院同意并印发实施。1月7日，国家发展改革委举行新闻发布会，介绍了有关情况。

全国统一大市场重点工作深入推进

“建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置，为推动科技创新和企业发展营造有利的市场环境，也有利于以高质量供给创造和引领需求，为人民群众提供更多优质产品和服务。”会上，国家发展改革委体制改革综合司司长王善成介绍了近年来建设全国统一大市场的总体进展。

强化市场基础制度规则统一。例如，在市场准入制度规则方面，中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》，为各类经营主体营造公平统一的市场准入制度环境。在公平竞争制度规则方面，出台实施《公平竞争审查条例》，强化对法律法规、政策措施的公平竞争审查刚性约束。

打造统一的要素和资源市场。例如，健全完善农村集体经营性建设用地入市试点工作配套政策，推动完善城乡统一的建设用地市场。中办、国办印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》，促进培育全国一体化数据市场。推动统一的电力市场建设，目前省间电力现货市场以及山西、广东、山东、甘肃4省电力现货市场转入正式运行。

推进商品和服务市场高水平统一。例如，建设统一的医疗服务市场，实现跨省异地就医医保直接结算，持续推进医疗机构检查检验结果跨区域、跨医疗机构共享互认。推动有关方面积极提升平台互联互通水平，2024年“双11”期间天猫已经允许使用微信支付，京东也即将接入支付宝，平台间壁垒正逐步消除。

推进市场设施高标准联通。例如，健全多式联运标准化体系、推动船舶检验全国“通检互认”；开展现代商贸流通体系试点、贯通县乡村电子商务和快递物流配送体系，加快商贸流通设施建设。

提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求

“制定出台《指引》，就是要对各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求。”王善成表示，《指引》从“要求做的”“禁止做的”“鼓励做的”3个维度提出了具体要求和目标。

“要求做的”属于“规定动作”，是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题，提出“各地区要以打通断头路、基本消除国家公路网省际瓶颈路段以及基本打通跨省航道主要瓶颈和碍航节点为重点，破除区域间交通基础设施瓶颈制约”。针对各地监管标准不统一的问题，要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段”。针对各地政务服务标准不统一的问题，明确“各地区要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单，统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容”。

“禁止做的”属于“底线红线”，如果触碰就要承担相应责任。《指引》明确违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和

政府采购等方面的禁止性规定。

“鼓励做的”属于“自选动作”，引导有条件的地区先行先试。

“各地资源禀赋不同，基础条件好、市场化程度高的区域可以对标更高标准加快推进本地区以及跨区域的统一市场建设。”王善成举例称，《指引》提出“鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设，推动加强重点领域制度规则和重大政策沟通协调，加大区域合作成本共担和利益共享探索力度”等。后续，他们还将结合实际对《指引》内容进行调整完善和动态更新。

将以更有力有效、可感可及举措推动落实

“我们将以更有力有效、可感可及的举措推动全国统一大市场建设走深走实。”王善成和有关部门相关负责同志介绍了下一阶段主要工作。

围绕保障市场体制有效运行，加快完善市场制度规则。推动各地找准融入全国统一大市场的路径。修订出台《市场准入负面清单（2025年版）》，进一步压减清单事项，优化市场准入管理。完善经营主体登记事项管理制度，提升企业迁移即办服务效率。

围绕提升要素协同配置效率，深化要素市场化改革。构建城乡统一的建设用地市场，完善促进资本市场规范发展的基础制度，加快形成全国统一、互联互通的技术交易网络，培育全国一体化数据市场，加快推进全国统一电力市场体系建设等。深入推进医疗检查检验结果互认、异地异店退换货、公积金异地取用、医保账户异地结算等。

围绕打通经济循环各环节，不断提升市场设施高标准联通水平。交通运输部政策研究室主任刘鹏飞表示，他们将统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展。加快建设国家综合立体交通网主骨架，提升综合货运枢纽能力，健全多式联运运行体系。

围绕既“放得活”又“管得住”，着力提升整体监管效能。出台规范市场监管执法行为指导意见及执法行为规范，加强涉企乱收费源头治理，健全涉企收费长效监管法律法规体系。“2024年以来，各地严格落实《公平竞争审查条例》要求，认真开展公平竞争审查，修改调整政策措施7299件。”市场监管总局规划和财务司副司长缪丹表示，下一步将加快出台《公平竞争审查条例实施办法》，进一步细化审查标准，压实审查责任，维护统一的公平竞争制度。

清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。破除经营主体反映强烈、人民群众密切关注的市场准入壁垒。推进招标投标、企业迁移等领域专项整治。健全有违统一大市场问题线索转办核查整改长效机制，适时对典型案例进行通报。全国统一大市场是面向全球、充分开放的大市场。商务部市场体系建设司副司长李维正表示，商务部重点做好外资市场准入“减法”、优化营商环境“加法”、对接国际高标准经贸规则、加快内外贸一体化发展等工作，“我们将不断完善高水平对外开放体制机制，为建设全国统一大市场贡献力量。”

（来源：1月8日《人民日报》）

“两新”政策落地成效如何？今年有哪些新部署？

国新办1月8日举行国务院政策例行吹风会，介绍加力扩围实施“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）政策有关情况。围绕“两新”政策落地成效和今年最新部署等热点话题，国家发展改革委、财政部等五部门有关负责人进行了回应。

2025年增加“两新”资金规模、扩大支持范围

国家发展改革委和财政部1月8日发布关于2025年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知。对此，国家发展改革委副主任赵辰昕在吹风会上表示，2025年加力扩围实施“两新”政策总体考虑是，增加资金规模，扩大支持范围，优化实施机制，放大撬动效应。今年将符合条件的国四排放标准的燃油车纳入报废更新补贴范围，统一规范全国汽车置换更新最高补贴限额。享受以旧换新补贴的家电产品由去年的8类增至12类，单件最高可享受销售价格20%的补贴。每位消费者购买空调产品最多补贴1件增至3件，实施手机等数码产品购新补贴。国家发展改革委资源节约和环境保护司司长刘德春表示，今年将进一步增加超长期特别国债资金规模，加大支持力度，丰富支持手段，放大撬动效应，构建大规模设备更新长效机制。

“两新”资金分配将进一步优化

赵辰昕表示，今年超长期特别国债用于支持“两新”的资金总规模比去年有大幅增加。具体数额将在今年全国两会时向社会公布。目前已经预下达了今年第一批消费品以旧换新资金，经过测算，这批资金能够充分保障“两新”政策顺利接续实施，特别是能够充分保障好元旦、春节期间人民群众消费需求的补贴需求。赵辰昕称，会专门安排一部分资金，加力实施设备更新贷款贴息，放大资金撬动效应，降低经营主体设备更新融资成本。

财政部经济建设司司长符金陵表示，近日，中央财政已预下达2025年消费品以旧换新资金810亿元，支持各地做好政策持续实施的衔接工作。同时，对资金需求量大、社会关注度高的部分领域，进一步扩大实施范围、提高补助标准。

中国人民银行信贷市场司司长彭立峰表示，中国人民银行将与有关部门一道，继续做好金融支持大规模设备更新工作，进一步优化再贷款流程，支持银行提升服务效率，扩大设备更新贷款规模，降低企业融资成本，激发经营主体释放设备更新需求。

5个领域消费品以旧换新实施细则将出台

谈及如何抓好扩围支持消费品以旧换新政策落地见效，商务部市场运行和消费促进司司长李刚介绍，商务部将会同有关部门尽快出台汽车、家电、家装厨卫、电动自行车、手机等数码产品5个领域的实施细则，明确具体补贴标准、操作流程。

实施手机等数码产品购新补贴受到关注。消费者如何参与？是否有品牌和型号限制？李刚表示，将合理优化补贴申请流程，在确保资金安全的前提下，尽可能减少消费者的操

作环节，同时丰富支付渠道，更好满足消费者多样化、便利化的支付需求。支持符合条件的不同品牌、不同型号产品参加补贴。他也提到，手机等商品体积小、单价高、流通性强，补贴资金的风险防控难度较大，将加强数据赋能，对消费者的有关信息和交易的真实性、唯一性进行核验，依法严厉打击一机多卖、虚假交易等骗补套补行为。

根据关于 2025 年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知，2025 年底前按期完成“两新”领域标准提升行动方案明确的全部 294 项重点国家标准制定修订任务。市场监管总局标准技术管理司司长刘洪生表示，市场监管总局将会同国务院有关部门加快 2025 年重要国家标准研制，在保证质量的前提下，成熟一项发布一项。同时，加强标准实施应用和监督执法，强化政策标准的协调配套，支撑“两新”工作取得更大成效。

2024 年“两新”工作取得 4 个“效果明显”

谈及 2024 年“两新”工作实施情况，赵辰昕概括为 4 个“效果明显”：

激发消费活力效果明显。2024 年全国汽车报废和置换更新超过 650 万辆，新能源乘用车国内市场渗透率从 6 月份开始连续 7 个月超过 50%。

拉动投资增长效果明显。初步估算，在“两新”政策综合带动下，全国重点领域设备更新总量可达 2000 万台（套）以上。

促进产业升级效果明显。2024 年 11 月，装备制造业增加值同比增长 7.6%，对规模以上工业增加值增长贡献率接近 50%；船舶及相关装置制造、智能消费设备制造、锂离子电池制造等装备行业增加值分别同比增长 20.1%、10.7% 和 8.8%。

支撑绿色转型效果明显。2024 年全国新增智能化社区废旧物资回收设施达到 1.1 万余个。根据实物工作量和节能降碳效果测算，2024 年“两新”政策落地形成的节能量约 2800 万吨标准煤，减少二氧化碳排放约 7300 万吨。

“推动‘两新’工作具体落实是一项系统性工程，我们将不断完善‘两新’实施机制。”赵辰昕称，优化补贴申领流程，尽可能减少消费者信息多头重复填报等问题，确保真金白银的优惠更加便捷地直达每位消费者。

（来源：1 月 9 日新华社）

宏观经济

十大券商首席展望 2025 年：中国经济将迎更多向上向好的

2024 年中国经济在持续深化改革、扩大国内需求、优化经济结构中扎实推进高质量发展，经济运行稳中有进。近日，十大券商首席（包括首席经济学家或首席分析师）集体回顾 2024 年中国经济发展亮点，并对 2025 年经济发展进行展望。券商首席普遍认为，无论是在经济增长、消费复苏、科技创新，还是在开放格局优化等方面，2024 年都呈现

出诸多亮点。同时，在一揽子增量政策提振下，预计 2025 年中国经济将延续复苏态势。

创新活力持续激发 新旧动能转换加快

2024 年,我国经济高质量发展扎实推进,在“因地制宜发展新质生产力”的政策导向下,创新活力持续激发,新旧动能转换加快。华创证券研究所副所长、首席宏观分析师张瑜表示,从发展成果来看,我国重大科技基础设施体系化建设不断推进,探月工程、重型燃气轮机等重大成果持续涌现,我国全球创新指数排名在 2024 年提升到第 11 位。

经济新动能持续壮大,离不开政策的支持。在长江证券宏观首席分析师于博看来,2024 年,政策对新质生产力支持力度不断提升,截至 2024 年 11 月底,国家新兴产业创业投资引导基金参股 501 只子基金,带动募资 2885.4 亿元,支持了 8946 家初创期和早中期企业,这些都是非常明显的进展和成效。

中国银河证券首席经济学家、研究院院长章俊表示,2024 年各地因地制宜发展新质生产力,深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程、产业创新工程,内部产业升级和出口产品竞争力均有显著提升。

华福证券首席经济学家燕翔进一步表示,当前新质生产力在实践中正加快形成,这将持续助力我国经济转型升级、产业结构不断优化。2024 年前 11 个月,高技术制造业及高技术服务业投资增速均高于同期全部固定资产投资,高技术产业投资活力强有力支撑新质生产力发展并带动相关产业强劲增长。

对外开放水平稳步提升 国际合作持续拓宽

2024 年,我国继续深化改革,推进对外开放,不仅为国内市场注入了更多活力,也促进了全球经济的互动与合作。在长城证券首席经济学家、产业金融研究院副院长汪毅看来,在贸易方面,2024 年,我国外贸保持稳定增长,特别是在高附加值产品和服务贸易上取得了积极进展,进一步优化了出口结构。我国对外开放的战略不仅促进了国内经济的繁荣,也为全球经济增长创造了更多机遇。通过加强国际合作,我国为世界经济注入了更多稳定因素。

中银证券首席宏观分析师朱启兵表示,2024 年,中国对外开放水平稳步提升,外贸进出口保持较快增长,国际合作持续拓宽。2024 年前 11 个月中国进出口总额 55967.43 亿美元,其中出口总额 32407.08 亿美元,进口总额 23560.34 亿美元。2024 年前 11 个月贸易顺差 8846.7 亿美元,充分体现了中国制造的优势。

出口产品结构的转型升级也成为备受关注的亮点之一。民生证券首席经济学家陶川认为,当前,“新三样”已成中国出口新名片。2024 年前三季度,我国出口电动汽车、锂电池和光伏产品合计 7578.3 亿元,“新三样”出口市场遍及 200 多个国家和地区,在全球受到广泛欢迎。整体来看,2024 年,我国出口保持质量提升、数量稳定的良好发展势头。展望 2025 年,德邦证券首席经济学家程强认为,后续的政策有望持续加力,不断推动中国经济新的增长点形成和壮大。

消费复苏态势显著 新业态持续涌现

消费品以旧换新对于满足百姓高品质生活需求、释放消费潜力、带动产业升级、畅通经济循环具有重要意义。光大证券首席经济学家、研究所所长高瑞东表示，2024年，我国消费结构不断优化升级，呈现“多点开花”特征，一是出行、文旅等服务消费活跃，顺应居民消费从商品消费向服务消费升级的趋势；二是受以旧换新政策推动，家电、汽车、家装等产品销售火热；三是县域消费市场火热，下沉特征明显；四是Z世代和银发人群的消费潜力进一步释放。

兴业证券首席经济学家认为，从消费渠道来看，网络消费已成为实体消费的重要补充。从消费者角度来看，当前消费者的消费观更趋理性，对传统国际大牌的消费热情减退，而对带有文化基因的产品更加认同。

展望2025年经济发展态势，燕翔预计，2025年中国经济将迎来更多向上向好的发展机遇，有多个发展亮点值得特别关注，一是总量上增长韧性强，2025年中国经济增速将继续在全球主要经济体中保持领先；二是新质生产力加快形成，将不断创造更多新经济增长点；三是经济转型升级和产业结构优化持续推进。四是消费和投资的内需“压舱石”作用进一步凸显；五是房地产止跌回稳向好势头将更加牢固，房地产发展新模式加快构建。

（来源：1月7日《证券日报》）

地方经济

出政策强部署 地方谋划经济开好局起好步

一季度是全年的起点，经济首季实现良好开局能够稳定经济发展预期。新年伊始，各级政府积极从稳预期、扩需求、强产业等多方面积极部署，全力推动全年工作起好步。

稳预期 利好政策持续“上新”

2024年中央经济工作会议提出，加强预期管理，协同推进政策实施和预期引导。据不完全统计，元旦一过，广东、江苏、辽宁等20余个省份宣布或出台“以旧换新”的跨年度衔接政策举措。除此之外，有的地方更是出台了2025年稳增长、促发展的政策“组合拳”，如山东发布了促进经济稳健向好、进中提质的政策“大礼包”，包括优化助企惠企政策、全力保障项目建设、加力促消费惠民生和加快培育新质生产力等4个方面，90%的政策措施面向经营主体，并将由省级统筹60亿元左右，切实提高政策“含金量”。

河南1月6日举行推动2025年第一季度经济“开门红”政策措施新闻发布会，相关部门发布了该省一季度在扩需求、稳主体、惠民生、防风险方面谋划推出的28条政策措施，包括再发放2亿元新春消费券等，确保一季度经济实现“开门红”。华东师范大学城市

发展研究院院长曾刚表示，这一定程度上体现出在新形势下，地方对于稳增长的急迫需求，尽早出台政策举措旨在增强社会对地区经济和城市发展的信心，着力于降低企业运营风险。帮助企业拓市场的政策如果得到有效落实，将给企业带来实实在在的好处。

中国区域科学协会副理事长冯奎表示，这些政策措施大多是贯彻落实中央部署安排，需要避免出现“上下一半粗”、机械式照抄照搬的做法。当前的政策谋划还要结合对“十四五”的规划评估以及“十五五”规划，将年度计划、中长期发展规划有机结合起来，将房地产、地方债、就业等方面的风险点有效化解。

扩需求 夯实经济底盘

除了利好政策持续“上新”，新年伊始的地方会议和现场调研中，全方位扩大国内需求被放在突出位置，广东、上海也将稳外贸放在重要位置。“两新”“两重”是“全方位扩大内需”的重要抓手。2024年中央经济工作会议提出，支持经济大省挑大梁，鼓励其他地区因地制宜、各展所长。

广东省委书记黄坤明1月3日在调研东莞时提出，要以高质量供给创造引领新需求，深入推进供给侧结构性改革，提升供给体系对需求的适配性。黄坤明还强调，要实施好提振消费专项行动，扩大消费品以旧换新政策覆盖面，大力发展首发经济、银发经济等新型消费业态。此外，还要充分利用中央和广东省的政策资源，撬动有效益的投资，并促进外贸稳规模优结构提质量，加快内外贸一体化发展。

1月2日，上海召开的新年首次市委季度工作会议上，上海市委副书记、市长龚正对于切实扛好稳增长责任提出五个“着力”，首先就是强调要着力扩大内需、稳定外需，千方百计提振消费、扩大有效投资、稳外贸稳外资，精准高效服务经营主体。

江苏省召开2025年全省重大项目建设专题会议。今年省级共安排实施项目500个、储备项目100个，数量规模同比增加，更加突出科技创新引领、绿色低碳转型和新开工增量，更加突出与“两重”融合衔接。为进一步激发民间投资动力活力，今年继续安排200个省民间投资重点产业项目。一季度，全省计划开工亿元以上项目2807个，比2024年增加97个。”江苏省委书记信长星表示，落实好党中央一系列重大决策部署，因地制宜发展新质生产力，推动高质量发展，都要抓好项目这一重要载体。

曾刚认为，2024年“两新”“两重”政策实施成效显著，有力支撑了全年经济增长。建议加强对已有政策进行梳理评估，动态跟踪政策实施效果，及时清理不适用政策，保证政策实施效果，以更好服务经济社会发展。

强产业 培育新质生产力

2025年是“十四五”收官之年，穿越经济周期、开启增长的“第二曲线”将成为各地经济社会发展主题。经济大省挑大梁，其他地区因地制宜、各展所长的要求也体现在各地构建现代化产业体系、培育新质生产力的工作部署中。

近日召开的全国工业和信息化工作会议提出，2025年将实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，加强对工业大省运行调度和督促指导，引导各地因地制宜发挥优势、奋勇争先。经济大省大多也是工业强省。河南省工业和信息化工作会议强调，2025年要实施工业经济稳增长攻坚，抓好一揽子增量政策落地见效，力争规上工业增加值增长7%左右。坚持守正创新、先立后破，加快未来产业规模化、新兴产业集群化、传统产业新型化。

湖北省是中部地区重要的经济增长引擎。1月3日召开的湖北省委常委会提出要切实在科技创新上开拓进取，加快打造具有全国影响力的科技创新高地；在产业创新上积极探索，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加快构建体现湖北优势的现代化产业体系。

辽宁作为东北三省经济领头羊，1月3日召开的辽宁省委常委会强调，要加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。要推进重点项目建设，补齐传统基础设施短板，加强5G、新型电网、加氢加醇站等新型基础设施建设。要促进绿色低碳转型发展，打造风光火核储一体化能源基地。发展产业离不开营商环境。1月2日召开的福建省优化营商环境大会强调，要抓紧抓实打造一流营商环境的重点任务，包括平等对待各类企业；完善落实解决账款拖欠问题长效机制；保障企业融资、用地、用工等需求。冯奎表示，2024年中央经济工作会议提出要综合整治“内卷式竞争”，这要求进一步推进区域开放，在全球经济和全国统一大市场谋划区域定位。产业发展要加强区域协调、联合，促进区域优势互补、要素流动，要立足区域特色，加大科技与产业创新力度，深化区域体制机制改革，增强发展的内生动力。（来源：1月7日《证券时报》）

世界经济

2025年世界经济展望

2024年，全球经济处在缓慢复苏过程中，增长动能依然不足。展望2025年，预计全球经济增速将保持相对稳定，但不同地区之间的分化态势可能进一步加剧。同时，全球通胀率有望继续下行，就业市场预计将保持相对稳定。在此背景下，全球财政政策将回归正常化轨道，而货币政策则可能继续维持宽松基调。此外，全球贸易有望呈现复苏态势，但供应链和产业链的加速重构将对贸易格局产生深远影响。跨境投资有望从低迷形势中逐步好转，但投资流向可能呈现显著的分化态势。不过，仍有多重不确定性因素导致全球经济增长前景面临下行风险，包括美国新一届政府的对外政策可能成为影响全球经济复苏进程和格局的最大变数。总的来看，2025年全球经济虽然整体延续复苏态势，但复苏进程的可持续性和平衡性将面临诸多考验。

经济缓慢复苏 通胀继续下行

2024年，全球经济增长趋于稳定但缓慢。在经历了疫情、地缘冲突、通货膨胀和货币政策紧缩等多重冲击后，全球经济展现出超预期的韧性，但增速趋缓。国际货币基金组织（IMF）预计，2024年世界经济将增长3.2%。这意味着，2020年至2024年将是30余年以来全球经济增长最为缓慢的5年。

展望2025年，全球经济可能在中低速轨道上曲折前行。疫情对世界经济造成了深远影响，留下了多方面的“疤痕效应”，如收入和财富分配不平等加剧、政府债务负担加重、人力资本形成受损、全球化进程受阻等。在这些因素的综合影响下，全球经济增长动能不足，IMF预计2025年全球经济增速将维持在3.2%。不过，全球经济下行风险依然不容忽视。比如，若美国滥用关税手段，并引致其他国家反制，可能导致全球经济增速降至3%以下，尤其是对美贸易依赖度较高的小型经济体可能遭受更为严重的冲击。

2024年，全球通胀压力继续缓解。伴随着供应链压力减轻，能源价格处于相对低位，全球通胀持续下行。IMF预计，2024年全球居民消费价格指数（CPI）同比涨幅为5.8%，较2023年下降0.9个百分点。

展望2025年，预计全球通胀将进一步回落。从需求端来看，随着各国财政政策逐步回归常态化，疫情期间的超常规刺激措施效应减退，全球总需求增速放缓，这将推动通胀继续下行。从供给端来看，地缘政治风险呈多点爆发态势，贸易保护主义抬头，全球贸易摩擦加剧，这可能推高贸易品价格，在一定程度上限制通胀的下行空间。综合来看，IMF预计2025年全球CPI同比涨幅将降至4.3%，较2024年下降1.5个百分点。

主要经济体的通胀压力也呈现趋缓态势，但不排除部分经济体的通胀出现反弹的可能。比如，如果美国新一届政府对外广泛大幅加征关税，或者有的国家实施更严厉的贸易保护主义措施，那么，这些国家可能面临输入性通胀压力，从而出现结构性通胀。

贸易温和增长 投资低位反弹

2024年，全球贸易整体低位反弹。在全球通胀压力降低、主要央行降息以及亚洲出口增长等因素的推动下，世界贸易组织（WTO）预计2024年全球货物贸易将增长2.7%，摆脱了2023年贸易量萎缩的困境。

展望2025年，预计全球贸易将延续复苏态势。随着全球通胀水平进一步回落以及各国央行继续实施宽松货币政策，全球贸易有望保持温和复苏的动能。但与此同时，全球贸易增长前景仍面临诸多挑战。一方面，地缘政治不稳定性上升以及贸易保护主义抬头，可能导致新的贸易壁垒出现，阻碍贸易自由化进程。另一方面，大国之间的战略竞争日益加剧，发达国家纷纷加大力度吸引关键产业回流，尤其是在半导体等战略性产业领域，全球产业链的多元化和区域化趋势更加明显。根据WTO的预测，2025年全球贸易增速将达到3.0%。但需要警惕的是，如果美国新一届政府重启贸易战，可能会严重阻碍全球贸易的复苏进程。

从区域和国别来看，贸易增长将呈现明显的差异化特征。预计亚洲地区将引领全球出口增长，中东和南美洲的贸易增长也将相对强劲，但欧洲地区的贸易表现可能较为疲软。

2024年，全球外国直接投资（FDI）的低迷态势有所改善。随着全球经济逐步企稳以及主要央行开始降息，投资成本有所下降，这使得全球FDI在经历连续3年低迷后开始出现好转迹象。根据联合国贸易和发展会议的数据，2024年上半年全球FDI规模达8090亿美元，较2023年上半年增长25%。但是，如果剔除卢森堡、荷兰等避税天堂的FDI流量，全球FDI规模的同比增幅仅为1%。

展望2025年，预计全球FDI将实现小幅增长。一方面，2024年有70多个国家和地区举行选举。随着新一届政府就职，各国的发展战略和产业政策将变得更加明晰，这为投资者提供了相对可预见的政策环境，有助于推动全球FDI的温和增长。另一方面，地缘政治因素对全球FDI的影响日益显著，全球FDI呈现出脆弱、低增长以及由转型和重组驱动等三大特征。

财政政策回归 货币继续宽松

2024年，全球财政政策延续了正常化步伐。与疫情期间相比，各国的财政赤字都有所收敛，但整体上仍维持相对宽松的态势。IMF报告显示，从国别来看，2024年发达经济体的广义政府基本财政赤字与GDP之比为2.7%，财政立场与上一年基本持平；而新兴经济体与中等收入经济体的广义政府基本财政赤字与GDP之比为3.5%，较上一年增加了0.2个百分点，反映出这些国家的整体财政立场更为宽松。

展望2025年，预计主要经济体的财政政策将延续正常化态势，同时2024年“全球超级大选年”之后政权更迭带来的影响将逐步显现。2024年，美国、日本等多个主要经济体都完成了大选，新一届政府的政策主张将对2025年各国财政政策的走势产生显著影响。与此同时，主要经济体的财政赤字有望继续收敛，但收敛程度可能存在差异。

2024年，主要发达经济体纷纷开启降息周期，日本等少数经济体是例外。事实上，巴西、智利、阿根廷和秘鲁等拉丁美洲经济体已于2023年率先选择降息。2024年上半年，瑞士、瑞典、加拿大和欧元区等欧美经济体开始降息，反映发达国家货币政策也开始转向。2024年9月，美联储大幅降息50个基点，这标志着全球央行货币政策开始重大转向。

展望2025年，预计主要央行将继续降息，但降息节奏存在高度不确定性，且不同经济体之间的货币政策分化将更加明显。市场预期，由于美国新一届政府可能加征关税，叠加季节性因素将推动通胀上升，这可能迫使美联储在2025年二季度或三季度暂停降息，全年可能仅降息2次。与此同时，如经济低迷和通胀下行压力继续，欧洲央行预计将全年持续降息。此外，鉴于通胀上行和经济温和扩张，市场预期日本央行将继续小幅加息。从利率的终点水平来看，美国利率中枢可能会有所提升，欧元区利率则将下降。

（来源：1月3日《经济日报》）



主办：中国侨商联合会

编辑部地址：北京市朝阳区建外街道金和东路 20 号院
世界华商中心 6 层

邮编：100020

邮箱：huashanghui@VIP.126.com

网址：<http://www.qiaoshang.org.cn>

准印证号：京内资准字 1013--L0040 号

※ 免责声明：本刊所选资讯和本刊编辑撰写的资讯分析并不代表本刊立场，也不构成投资建议。
